



Ügyszám: NAIH/2015/1894/T

dr. Aszódi Attila részére
a Paksi Atomerőmű teljesítményének fenntartásáért felelős kormánybiztos

Miniszterelnökség

Budapest

Tisztelt Kormánybiztos Úr!

Folyó hó 11-én kihirdetésre került a Paksi Atomerőmű kapacitásának fenntartásával kapcsolatos beruházásról, valamint az ezzel kapcsolatos egyes törvények módosításáról szóló 2015. évi VII. törvény (a továbbiakban Paks II. tv.). E törvény 5. §-a az ott meghatározottak szerint 30 éves időtartamban kizárja a beruházással kapcsolatos üzleti és műszaki adatok közérdekű adatokként való megismerhetőségét. E korlátozás alapvető jogot, az Alaptörvény VI. cikk (2) bekezdésében meghatározott, a közérdekű adatok megismeréséhez való jogot érinti.

Az Alaptörvény VI. cikk (3) bekezdése alapján a Nemzeti Adatvédelmi és Információszabadság Hatóság (a továbbiakban Hatóság) feladata, hogy a közérdekű adatok megismeréséhez való jog érvényesülését ellenőrizze. Az információs önrendelkezési jogról és az információszabadságról szóló 2011. évi CII. törvény (a továbbiakban Infotv.) 38. § (2) bekezdése szerint a Hatóság feladata a személyes adatok védelméhez, valamint a közérdekű és a közérdekből nyilvános adatok megismeréséhez való jog érvényesülésének ellenőrzése és elősegítése.

A fent megjelölt feladatkörében eljárva Hatóságunk figyelemmel kísérte a Paks II. tv. előkészítését, és a NAIH-2782-3/2014/J. számú állásfoglalásban arra hívtuk fel az Országgyűlés Törvényalkotási bizottságának figyelmét, hogy az adatok nyilvánosságának korlátozása ütközhet egyebek mellett a 2001. évi LXXXI. törvénnyel kihirdetett, a környezeti ügyekben az információhoz való hozzáférésről, a nyilvánosságnak a döntéshozatalban történő részvételéről és az igazságszolgáltatáshoz való jog biztosításáról szóló, Aarhusban, 1998. június 25-én elfogadott Egyezmény, valamint Európai Parlament és a Tanács 2003/4/EK irányelve előírásaival. Az állásfoglalás kitért arra is, hogy az információszabadságot, mint az Alaptörvény VI. cikk (2) bekezdésében deklarált alapjogot különösen az Alaptörvény 39. § cikk (2) bekezdésben foglaltak, a közpénzekkel való gazdálkodás átláthatóságával összefüggésben gondosan mérlegelni szükséges a törvényalkotás során.

Kétségtelen, hogy a paksi atomerőmű-bővítés stratégiai fontosságú az ország hosszú távú villamos energia ellátása szempontjából, továbbá a nukleáris energiatermelés biztonsága elsődleges prioritást igényel. Emiatt a beruházással kapcsolatos közérdekű adatok egy részének nyilvánossága az Infotv. 27. § (2)

bekezdésében foglaltak szerint külön törvényben korlátozható. A Paks II. tv. 5. §-a abban a tekintetben összhangban van az Infotv. 27. § (2) bekezdésében foglaltakkal, hogy csak meghatározott adatfajtákba tartozó közérdekű adatokra vonatkozik és az Infotv. által megengedett célokra - a nemzetbiztonsági érdekek és a szellemi tulajdonhoz fűződő jog érvényre juttatása - irányul.

A korlátozás kiterjedt adatkörre („üzleti és műszaki adatok”) vonatkozik, amelybe nyilvánvalóan sokféle adat tartozhat, amelyek abból a szempontból is eltérő megítélést igényelhetnek, hogy szükséges-e a nyilvánosságuk korlátozása a fent írt érdekekre tekintettel, és ha igen, milyen időtartamban. A törvény azonban egységes korlátozási időtartamot határoz meg.

Az ex lege korlátozás merevségét oldhatná az, ha közérdekű adatigény esetén az adatkezelőnek lehetősége lenne arra, hogy a kért közérdekű adattal összefüggésben mérlegelje a korlátozás szükségességét. Erre azonban - a hatályos hasonló szabályokkal ellentétben - nincs mód, tehát az adatkezelőnek feltétlenül el kell utasítania a közérdekű adatigény teljesítését, ha az a Paks II. törvény 5.§-ában meghatározott adatra vonatkozik, még akkor is, ha a rendelkezésére álló információk alapján a nyilvánosság korlátozása nem szükséges.

Az adatokhoz való hozzáférés ilyenén szabályozása az adatok egy részét illetően – ide elsősorban a nukleáris biztonsággal összefüggő adatok értendők – elfogadhatók, ugyanakkor a többi, a Paks II. tv. 5. § hatálya alá tartozó adatok esetében különleges felelősség hárul az adatkezelőre abban, hogy a közérdekű adatok megismeréséhez való jog korlátozása ne lépje túl a szükséges mértéket.

Mivel a Paks II. tv.5. §-a feltétlenül kizárja a közérdekű adatigény teljesítését, a törvényben meghatározott adatfajtákon belül a védelmet nem igénylő közérdekű adat megismerése csak proaktív közzététel útján lehetséges.

A műszaki és az üzleti adatok között lehetnek olyanok, amelyek más törvény, például az államháztartásról szóló, vagy a környezeti adatok nyilvánosságáról szóló törvény értelmében nyilvánosak. Ezen adatok esetében a nyilvánosságot előíró és a nyilvánosságot korlátozó szabályok közötti összeütközés feloldandó. Jogalkalmazással ez úgy lehetséges, hogy a Paks II. tv. 5. §-ában meghatározott korlátozást megszorítóan akként kell értelmezni, hogy az nem vonatkozik azokra az adatokra, amelyeket külön törvény kifejezetten megismerhetőként, közléteendőként határoz meg.

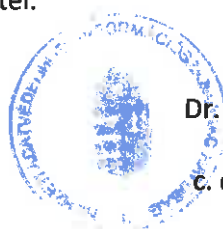
A Paks II. tv.5. §-a kizárja, hogy az ott meghatározott adatra vonatkozó közérdekű adatigényt a 30 éves korlátozási időtartamban teljesíteni lehessen. Ugyanakkor értelmezésem szerint azt nem zárja ki, hogy az adatkezelő a saját elhatározása alapján közzétegyen olyan üzleti és műszaki adatokat, amelyek nyilvánossága az adatkezelő megítélése szempontjából nem sért nemzetbiztonsági érdeket és szellemi alkotáshoz fűződő jogot. A közérdekű adatok megismeréséhez fűződő jog érvényesülése szempontjából fontos, hogy az adatkezelő minél inkább kihasználja e lehetőséget, ezért az információs szabadság érvényesülését ellenőrző hatóság elnökeként, valamint az Aarhusi Kerekasztal résztvevőjeként kezdeményezem, hogy a közvélemény tájékoztatása érdekében egy helyen, internetes portálon


elektronikus formában, folyamatosan, ingyenesen, letölthető és kimásolható módon bárki számára tegyék hozzáférhetővé a beruházás előkészítése és végrehajtása során keletkező, különösen a beruházás környezeti hatásaira, valamint közpénzek felhasználására vonatkozó adatok és dokumentumok mindenkor lehető legszélesebb körét. A Nemzeti Adatvédelmi és Információszabadság Hatóság készséggel véleményezi ezen adatok listáját.

Tisztelt Kormánybiztos Úr! Ha a fenti javaslatokkal kapcsolatban egyeztetésre tart igényt, úgy erre munkatársaimmal együtt állunk rendelkezésre. Kérem, hogy a fentiekkel kapcsolatban álláspontjáról tájékoztatni szíveskedjék!

Budapest, 2015. március „ 16. ”

Üdvözlettel:




Dr. Péterfalvi Attila
elnök
c. egyetemi tanár